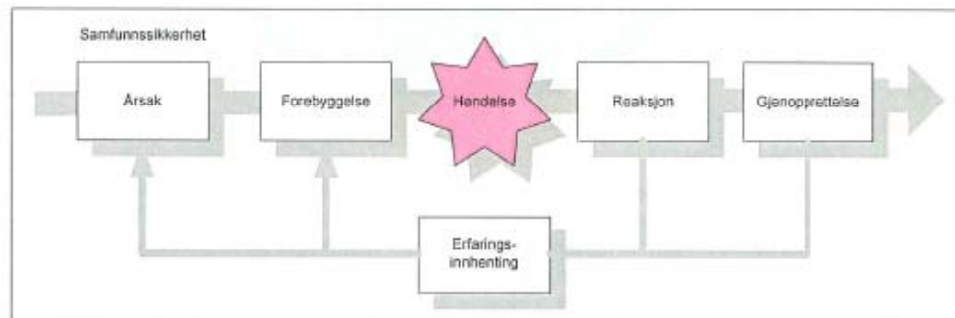


## Møte med Justis- og politidepartementet

14. mai 2009



Dag Skansen  
Jorunn Iren Husby  
Eystein C. Husebye

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: post@bfobrann.no • www.bfobrann.no

1

## Forslag til agenda 14.05

1. Kort orientering om Brannfaglig Fellesorganisasjon (BFO Brann)
2. BFO Branns bekymringsmelding om utdannings situasjonen innen brannfaget
3. Innspill til ny samordnet kontrollordning av brann sikkerhet
4. Kommentarer til St.meld. 35 Brann sikkerhet

2

# 1. Brannfaglig Fellesorganisasjon – BFO Brann



Brannfaglig Fellesorganisasjon

- Etablert i 2003
- Har pr. i dag 72 bedriftsmedlemmer innen
  - Alarmleverandører
  - Eiendomsbesittere og -forvaltere
  - Leverandører slukkemateriell
  - Leverandører og utførende byggteknisk brannvern
  - Rådgivere/prosjekterende

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: [post@bfobrann.no](mailto:post@bfobrann.no) • [www.bfobrann.no](http://www.bfobrann.no)

3

## Styret 2009-2010



Brannfaglig Fellesorganisasjon

- Leder :                   Knut Hjertholm, NEAS Brannconsult AS
- Styremedlem   Nina Skeime Kostøl, Firesafe AS  
Dag Skansen, Skansen Consult AS  
Jan Hantho, Haugaland Brannsikring AS  
Jorunn Iren Husby, Trondheim Energi Eiendom AS  
Jan Erik Storødegård, Autronica Fire & Security AS  
Henrik Stene, Glava AS
- Varamedlem    Jørn Westby, Forsvarbygg  
Ole Jacob Eide, Tore Eide AS

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: [post@bfobrann.no](mailto:post@bfobrann.no) • [www.bfobrann.no](http://www.bfobrann.no)

4

## Formål og arbeid



### VÅRT FORMÅL

- Brannfaglig Fellesorganisasjons formål er å skape gode rammebetingelser for aktørene i bransjen, slik at det oppnås optimal brannbekjempelse.

### HVORDAN NÅ MÅLET – HVA GJØR BFO BRANN?

- påvirker organiseringen av bransjen
- påvirker utdanningen
- sikrer en faglig diskusjon på tvers av særinteresser
- høringsinstans for offentlige myndigheter
- pådriver og bidragsyter til at samfunnets mål om færre branner og skader blir innfridd

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: [post@bfobrann.no](mailto:post@bfobrann.no) • [www.bfobrann.no](http://www.bfobrann.no)

5

## Saker vi er opptatt av



- Optimale rammebetingelser for å levere varer og tjenester med riktig kvalitet
- At myndighetene skal ha korrekt og lik saksbehandling av byggesaker og ved utøvelse av tilsyn – i hele Norge
- Kompetansekrav, krav til godkjenning og krav til vedlikehold
- Samordnet og helhetlig tilsyn
- Et nytt forebyggende regime
- Krav til sikkerhetsrevisjon hos byggeier, krav til ROS-analyse
- Overgang fra nybygg- til driftsfase i et bygg - ansvar

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: [post@bfobrann.no](mailto:post@bfobrann.no) • [www.bfobrann.no](http://www.bfobrann.no)

6

## 2. Utdannings situasjonen innen brannfaget



- Norges Brannskole (NBSK)
  - hovedsaklig yrkesutdanning til brannvesenets personell.
- Høgskolen Stord Haugesund (HSH)
  - branningeniørutdanningen
- Noen kurs innen brann og sikkerhet ved
  - NTNU i Trondheim
  - kurs- og øvings sentrene ved Hobøl (if...) og ved sikkerhetssenteret i Starum ved Gjøvik (Gjensidige)
- Etterutdanning/kurs bl.a. i regi av Tekna/NITO, BFO Brann



Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: [post@bfobrann.no](mailto:post@bfobrann.no) • [www.bfobrann.no](http://www.bfobrann.no)

7

## Utdannings situasjonen, dagens og fremtidig organisering (1)



- Grunnleggende: Tilgang på gode lærerkrefter
- Etablering av branningeniørstudier ved alle sentrale tekniske læresteder i landet som gir kandidater tilgang på et samlet fagtilbud for alle retninger innen det tekniske (og praktiske) brannfagområdet
- Utdanningstilbud med tilstrekkelig brannfaglig grunnkompetanse for alle yrkesretningene innen byggfagene.
- God spredning på utdanningsinstitusjonene slik at rekrutteringen til fagfeltet blir best mulig.

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: [post@bfobrann.no](mailto:post@bfobrann.no) • [www.bfobrann.no](http://www.bfobrann.no)

8

## Utdannings situasjonen, dagens og fremtidig organisering (2)



- Tilbud på brannfaglig utdanning innen alle bygningsfaglige studier må tilpasses de ulike nivåer fra yrkesrettet fagutdanning til ingeniørutdanning på alle nivåer.
- Utdanningen må tilrettelegges slik at det kan utvikles studietilbud på BSc-, MSc- og dr. ing- nivå i Norge, herunder forskningsrelaterte stillinger innen fagområdet.

## BFO Branns bekymring



- BFO er bekymret for at dagens utdanningsordning innen branntekniske fag ikke vil tilfredsstille de utfordringer samfunnet har og vil møte i fremtiden.
- BFO mener det snarest må gjennomføres en prosess for å samle all brann- og redningsutdanning i en felles struktur for Norge.
- BFO mener det snarest må nedsettes et utvalg som kan se nærmere på situasjonen med dagens utdanningsordning
- BFO er bekymret for at HSHs tilbud om branningeniør-utdanning bortfaller. Dette kan få store negative konsekvenser for samfunnet og det arbeidet som pågår for et sikrere samfunn

## Overordnet organisering



Brannfaglig Fellesorganisasjon

- Hele utdanningssektoren innen det brannfaglige området bør, slik vi ser det, vurderes lagt under og være en oppgave for Kunnskapsdepartementet
- Samle utdanning av brannvesenets personell til den etablerte utdanningssektoren på de ulike nivåer.
- Vi kan ikke se at brann- og sikkerhetsfaget skal være så spesielt at det ikke kan innlemmes i utdanningssektoren på samme måte som andre teknologisektorer som f.eks. olje- og energisektoren.

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: [post@bfobrann.no](mailto:post@bfobrann.no) • [www.bfobrann.no](http://www.bfobrann.no)

11

## 3. Innspill til ny samordnet kontrollordning



Brannfaglig Fellesorganisasjon

- ✓ Bakgrunn for innspillet er erfaringer fra BFOs medlemmer.
  - FG-anlegg er ofte ikke prosjektert, utført eller kontrollert i tråd med regelverket.
  - Vi erfarer at det i for liten grad er sammenfallende krav fra brannvesenets tilsyn og etterlevelse av forsikringsselskapenes vilkår.
  - Mangelfull kompetanse til prosjektering, utførelse og kontroll av tekniske anlegg.

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: [post@bfobrann.no](mailto:post@bfobrann.no) • [www.bfobrann.no](http://www.bfobrann.no)

12

## Dagens kontrollordninger



Brannfaglig Fellesorganisasjon

- ✓ **Forsikringsbransjens** FG-ordning for kontroll
- ✓ **Brannvesenets** tilsyn og kontrollfunksjoner
- ✓ **Eiers** egenkontroll og kravene etter FOBTOT
- ✓ **Bransjens aktører** som skal tilfredsstillere lovkrav ved søknadspliktige tiltak etter PBL

Kan dagens system(er) samordnes på en bedre måte slik at man oppnår bedre kvalitet fra involverte aktører, større forutsigbarhet for eierne og enklere tilsyn og kontroll?

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: post@bfobrann.no • www.bfobrann.no

13

## Problemstillinger



Brannfaglig Fellesorganisasjon

- ◆ Hensikten med innspillet er på kort sikt å danne grunnlag for videre prosesser om temaet i forhold til prosjektering, utførelse og forvaltning av eiendommer.
- ◆ Dagens FG-ordning har gjennom mange år vist seg ikke å være vellykket av flere årsaker
  - FG-kontroll er betraktet som ren privatrettslig sak mellom eier og forsikringsselskap
  - Forsikringsselskapene er en konkurranseutsatt næring som gjør det vanskelig å etterleve bransjens egne ordninger.
  - Myndighetene (DSB) har uttrykt en holdning om at de i utgangspunktet ønsker å ha fokus på liv- og helse knyttet til disse problemstillingene.
  - Aktørenes forståelse for og kunnskap om brannloven og bygningslovens bestemmelser og tilnærmingen og bruken av det etablerte brannkonseptet er ofte mangelfullt. Blant annet hos mange av dagens FG-kontrollører.

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: post@bfobrann.no • www.bfobrann.no

14

## Forsikringsnæringen følger ikke opp alle krav i PBL og BL ...

### ■ Forsikringsvilkårene

- Vektlegger at eier av forsikret eiendomsobjekt kan dokumentere valgt og godkjent brannteknisk konsept inkl. tekniske innretninger
  - Det skal foreligge formelle godkjenninger i form av dokumentasjon samt brukstillatelse/ferdigattest og andre relevante dokumenter.
  - Krav om at objektet skal være tilfredsstillende vs norsk bygnings- og brannlovverk etterleves ofte ikke .
- **Forsikringsnæringen** har vært fokusert på å kontrollere aba- og sprinkleranlegg, mens den total brannsikkerheten ikke får særlig oppmerksomhet, f.eks. alle kravene som følger PBL og BL.

## ...FG-kontrollen bør derfor utvides...

### ■ Utøvelsen av FG-kontroll bør endres:

- Leverandør av anlegget kan/bør ha ansvaret for prosjektering, service og kontroll.
  - ansvar blir mest mulig klarlagt og etablert på færrest mulig aktører.
- Leverandør av installasjoner kan ved gjennomført leveranse og service pålegges å avgi en kontroll-/ansvarserklæring som gir vedkommende aktør et klart ansvar for installasjon av f eks slukke-, alarm-, el- og ventilasjonsanlegg
- Kontroll-/ansvarserklæringen bør være ett og samme dokument og benyttes for verifikasjon av både bygnings- og brannmyndigheter samt forsikringsselskaper.

## .. en helhetlig revisjonssystem bør innføres



Brannfaglig Fellesorganisasjon

- Revisjonsrapport avlegges med vekt på at eiendommen er prosjektert, godkjent og forvaltet i tråd med forskriftene (inkl. formalkrav).
  - Revisjonsrapport følger eiendommen som et kvalitetsbevis for eier og utgjør hovedelementet i eiendommens dokumentasjon.
  - Nyttig for eiere og andre ved salg, utleie
  - Det bør også vurderes å videreføre eiers ansvar gjennom selskapslovgivningen på samme måte som for andre særlige ansvar eierne har. For eksempel slik det praktiseres gjennom styrets årsberetninger iht. regnskapsloven.
  - Fremheve bygningseiers formelle ansvar og gi mer relevante verdimeslige vurderinger av eiendomsverdiene i relasjon til selskapsverdier og samfunnsrisiko.

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: [post@bfobrann.no](mailto:post@bfobrann.no) • [www.bfobrann.no](http://www.bfobrann.no)

17

forts....



Brannfaglig Fellesorganisasjon

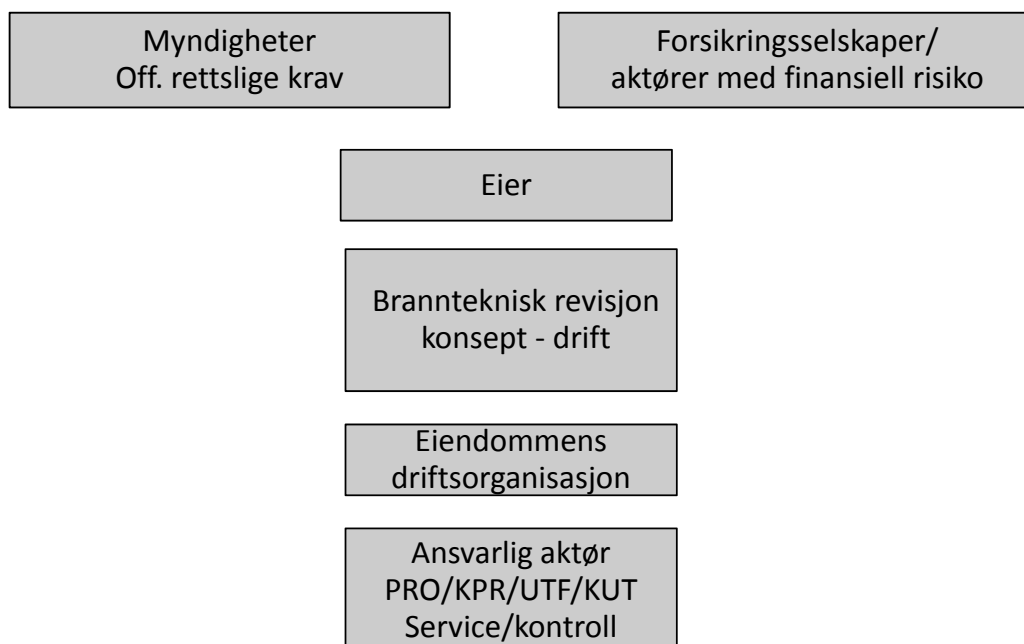
- Sertifisering av foretak etter initiativ fra bransjen.
  - Revisjon vil også kunne registrere og rapportere manglende myndighetsoppfølging som f.eks. krav til tilsyn mm.
  - Behovet for å vurdere en bransjesertifisering som går utover ordning med sentral godkjenning for det branntekniske området.
  - BFO har tatt til ordet for at alle godkjente foretak skal ha obligatorisk årlig opplæring innen for lov- og forskriftsverk.

Fornebuveien 37, Postboks 73, 1325 Lysaker • Tlf: 67 52 60 10 • Faks: 67 52 60 11  
e-post: [post@bfobrann.no](mailto:post@bfobrann.no) • [www.bfobrann.no](http://www.bfobrann.no)

18

## Hva kan en slik ordning bidra til?

- **Brannvesenets** tilsyn vil kunne operere mer målrettet i sitt forebyggende arbeid.
- **Forsikringsnæringen** vil operere i konkurranse med forutsigbar risiko. Fører til lavere premie i markedet på sikt.
- Gi et tydeligere ansvar for **bransjens aktører** ved feil og mangler. Enklere for bransjen å luke ut useriøse aktører.
- **Eier** kan på en bedre måte forholde seg til valgte branntekniske løsninger, får økt kvalitet fra bransjen og forutsigbarhet ved tilsyn. Færre aktører i forvaltningen av eiendommen og klarere ansvarsforhold for funksjonalitet.
- De flinke forvalterne/eierne belønnes med reduserte kostnader.



## Forhold som krever nærmere utredning rundt en ny kontrollordning.

- Kontrollordningens mulige omfang og innhold må utvikles videre
  - Lovmessige vurderinger mtp. hjemler etc.
  - Konkurranselovgivningen innen forsikringsnæringen
  - Forholdet til utenlandske selskaper som opererer i Norge
  - EØS-regler etc. og muligheten for å endre flere angjeldende lovverk mm.

## Spørsmålene vi forsøker å besvare i det videre arbeidet er kort og godt:

- **Hvorfor driver vi spesialkontroll av noen enkelte installasjoner med atskilte spesielle og uavhengige aktører?**
- **Pulveriserer ikke dette ansvaret for installasjonen av tekniske anlegg?**
- **Hvorfor ikke revidere og samordne kontrollkonseptet slik at myndigheter og risikobærere kan forholde seg til brannrisiko satt i helhetlig system?**

## 4. BFO Branns foreløpige kommentarer til St. meld. nr. 35, Brannsikkerhet



### BFO Brann ..

- Mener dette er en god melding som gir et godt utgangspunkt for et godt videre arbeid for brannsikkerhet
- Forventer å bli en aktiv samarbeidspart i det videre arbeid med de nasjonale mål
- Ønsker å delta aktivt i konkrete prosesser skissert i meldingen - som utvalg, utredninger, og igangsetting av arbeider for å legge til rette en fremtidig satsing innenfor brannsikkerhetssektoren.

## BFO Brann kan og vil bidra!



### BFO er særlig opptatt av å delta aktivt innen temaene:

- Forhold som påvirker eller angår de sektorene i bransjen som BFO Brann organiserer
- Tilsynsrelaterte endringer og forhold. Særlige problemstillinger knyttet til bl.a vernede og fredede bygg, tette trehusområder, tunneler (særskilte objekter)
- Grensesnitt mellom Brannloven og Plan- og bygningsloven
- Kompetanserelaterte forhold i off. og privat sektor
- Arbeid med de gassrelaterte problemstillinger i byggverk